Městský úřad Dobruška
odbor výstavby a životního prostředí
nám. F. L. Věka 11, 518 01 Dobruška

Spis. zn.: MUD 11923/2022/ OVŽP/PD-27
Č. j.: PDMUD 26738/2023
Podání ze dne: 25.07.2022
Vyřizuje: Ing. František Siegl
Telefon: 770 111 701
E-mail: f.siegl@mestodobruska.cz
Počet listů/příloh: 6/0
Počet listů příloh: –
Datum vyhotovení: 24.05.2023

V E Ř E J N Á V Y H L Á Š K A
Opatření obecné povahy

Městský úřad Dobruška, odbor výstavby a životního prostředí, silniční hospodářství, jako věcně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností pro stanovení místní a přechodné úpravy provozu a užití zařízení pro provozní informace na silnicích II. a III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích dle ust. § 77 odst. 1 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silničním provozu"), jako místně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností dle ust. § 124 odst. 6 zákona o silničním provozu, v jehož územním správním obvodu se dotčená pozemní komunikace nachází (dále jen „**příslušný obecní úřad**" nebo „správní orgán"), a místně příslušný správní orgán dle ust. § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád"), v souladu s ust. § 171 a násl. správního řádu, **na základě žádosti Petra Trenčana**, nar. 31.03.1977, trvale bytem Ohnišov 92, 517 84 Ohnišov (dále jen „žadatel"), **o stanovení místní úpravy provozu** na silnicích II. nebo III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích, **doručené** zdejšímu úřadu **dne 25.07.2022**

stanoví

dle ust. § 77 odst. 5 a 6 zákona o silničním provozu
v souladu s ust. § 173 správního řádu

místní úpravu provozu

na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a katastrálním území Ohnišov, za dále uvedených podmínek, z důvodu zajištění ochrany majetku žadatele před jeho poškozováním a bezpečnosti provozu na předmětné komunikaci, omezením provozu nadrozměrných (zejména zemědělských) vozidel s ohledem na omezené šířkové poměry komunikace **umístěním trvalého dopravního značení** v rozsahu:

- **svislé dopravní značky č. B 15 (2,5 m) „Zákaz vjezdu vozidel, jejichž šířka přesahuje vyznačenou mez",** v místě vjezdu/vyústění účelové komunikace na pozemek parc. č. 263/1 v katastrálním území Ohnišov,
- **vodorovné dopravní značky č. V 4 „Vodicí čára"** po obou stranách vozovky na účelové komunikaci od místa vjezdu/vyústění účelové komunikace na pozemek parc. č. 263/1 k domu č. p. 92 a dále jednostranně podél hranice s pozemkem parc. č. 274/1, vše v katastrálním území Ohnišov

dle grafické přílohy, *která je součástí stanovení.*

Termín/doba platnosti úpravy: **TRVALE – bez časového omezení**

Pozemní komunikace:	**veřejně přístupná účelová komunikace na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a katastrálním území Ohnišov**
Úsek/místo:	v místě vjezdu/vyústění účelové komunikace na pozemek parc. č. 263/1 a v prostoru kolem domu č. p. 92 podél hranice s pozemkem parc. č. 274/1, vše v katastrálním území Ohnišov
Velikost dopravního značení:	základní rozměrová řada
Umístění dopravního značení:	viz grafická příloha (součást návrhu)
Důvod:	přizpůsobení technických parametrů (šířky) vozidel průjezdní šířce komunikace pro zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu na komunikaci a jejího bezpečného užívání

Podmínky stanovení místní úpravy provozu:

1. Dopravní značení bude v souladu se Stanoviskem ke stanovení dopravního značení příslušným správním úřadem Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Královéhradeckého kraje, Dopravního inspektorátu Rychnov nad Kněžnou, Zborovská 1360, 516 01 Rychnov nad Kněžnou (dále jen „Policie“), č. j.: KRPH-83109/ČJ-2022-050706 ze dne 17.08.2022 provedeno ve smyslu vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, umístěno dle platných technických podmínek TP 65 „Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích“, TP 133 „Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích“, ČSN EN 12899-1 „Stálé svislé dopravní značky – část 1: Stálé dopravní značky“, ČSN EN 1436+A1 „Vodorovné dopravní značky – požadavky na dopravní značení“, a umístěno podle grafické přílohy, která je součástí stanovení.
2. Pro nově umisťované trvalé svislé dopravní značení budou použity rertoreflexní dopravní značky základní velikosti dle ČSN EN 12899-1 „Stálé svislé dopravní značky – část 1: Stálé dopravní značky“ umístěné na samostatných hliníkových či jiných sloupcích nebo konstrukcích bílé barvy nebo s metalizovaným povrchem v betonových patkách v minimální vzdálenosti bližšího okraje svislé dopravní značky nebo její konstrukce od vnějšího okraje zpevněné části krajnice nebo od obrubníku 0,5 – 2,0 m tak, aby nezasahovaly do průjezdního profilu komunikace. Dopravní značení a jeho jednotlivé části (značka, uchycení, sloupek, patka) musí být schváleného typu.
3. Pořízení, umístění a odbornou instalaci dopravního značení zajistí na svůj náklad a odpovědnost žadatel a dále je povinen je pravidelně kontrolovat, trvale udržovat a obnovovat.
4. Umístění dopravního značení zajistí žadatel v součinnosti s odbornou firmou.
5. Před instalací svislého dopravního značení musí být vytyčeny inženýrské sítě. Při jeho instalaci nesmí být stávající inženýrské sítě dotčeny. Stavební materiál a výkopek nesmí být ukládány na těleso komunikace, případné znečištění vozovky bude neprodleně odstraněno a vozovka bude uvedena do původního stavu. Veškeré výkopy budou řádně zabezpečeny proti případným pádům chodců či vozidel a za snížené viditelnosti osvětleny.

Osoba odpovědná za řádné provedení úpravy a dodržení podmínek pro její stanovení:
žadatel – Petr Trenčan, nar. 31.03.1977, trvale bytem Ohnišov 92, 517 84 Ohnišov

Odůvodnění

Příslušný obecní úřad obdržel dne 25.07.2022 žádost žadatele o místní úpravu provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a katastrálním území Ohnišov z důvodu ochrany majetku ve vlastnictví žadatele (domu č. p. 92 a pozemku parc. č. 274/1 v katastrálním území Ohnišov) a zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu na předmětné komunikaci umístěním trvalého svislého dopravního značení zakazujícího provoz vozidel jejichž okamžitá hmotnost (3,5 t) nebo šířka (2,5 m) přesahuje stanovenou nebo vyznačenou mez doplněného vodorovným dopravním značením V 4 Vodící čára vyznačujícího okraj vozovky komunikace na hranici pozemku parc. č. 1645/1 se sousedními pozemky parc. č. 274/1, parc. č. 272, parc. č. 1764 a parc. č. st. 76/2, vše v katastrálním území Ohnišov, s ohledem na omezené šířkové poměry komunikace.

K žádosti žadatele byly přiloženy a jsou součástí spisu:
- grafická příloha s vyznačením situačního umístění trvalého dopravního značení.

K žádosti žadatele o místní úpravu provozu si správní orgán v souladu s ustanovením § 77 odst. 2 písm. b) zákona o silničním provozu vyžádal stanovisko Policie.
Dne 17.08.2022 vydal orgán Policie jako dotčený orgán na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu dle ustanovení § 77 zákona o provozu na pozemních komunikacích pod č. j.: KRPH-83109/ČJ-2022-050706 k žádosti žadatele v jím navrženém rozsahu souhlasné stanovisko.

Správní orgán si rovněž vyžádal stanovisko Státního pozemkového úřadu se sídlem Husinecká 1024/11a, Žižkov, 130 00 Praha 3 (dále jen „zástupce vlastníka"), jako příslušného k hospodaření s majetkem státu – České republiky, výhradního vlastníka pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov (dále jen „Pozemek"), na němž se předmětná veřejně přístupná účelová komunikace nachází.
Stanovisko zástupce vlastníka vydané dne 07.09.2022 pod zn.: SPU 329421/2022/Ly k místní (trvalé) úpravě provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci k žádosti žadatele bylo nesouhlasné, aniž by byl uveden jakýkoliv důvod.

Veden snahou o zjištění důvodnosti nesouhlasného stanoviska zástupce vlastníka Pozemku a nalezení smírného řešení ve smyslu ustanovení § 5 správního řádu a pro zjištění stavu věci nařídil správní orgán v souladu s ustanovením § 49 odst. 1 správního řádu na den 04.10.2022 v 9:00 hodin ve věci neveřejné ústní jednání se srazem účastníků na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v blízkosti domu č. p. 92 v obci a katastrálním území Ohnišov za účasti žadatele a zástupce vlastníka Pozemku, z něhož byl pořízen písemný protokol, který je součástí spisu vedeného správním orgánem ve věci.

Dne 17.10.2022 vydal příslušný obecní úřad formou opatření obecné povahy návrh místní úpravy provozu č. j.: PDMUD 68833/2022 v rozsahu podané žádosti žadatele. Vzhledem ke znalosti místních poměrů, úplnosti a srozumitelnosti žádosti žadatele neurčil jeho veřejné projednání a dle ust. § 172 odst. 1) správního řádu vyzval dotčené osoby, aby k návrhu místní úpravy provozu na dotčené komunikaci podávaly připomínky nebo námitky a to nejpozději do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění.
Současně ve smyslu ustanovení § 172 odst. 4 a 5 správního řádu poučil, že kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, může k návrhu opatření obecné povahy uplatnit u správního orgánu písemné připomínky. Vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat správnímu orgánu proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné připomínky nebo námitky.
Návrh opatření obecné povahy byl na úřední desku Městského úřadu Dobruška vyvěšen dne 17.10.2022 a sejmut z ní dne 02.11.2022.

Dne 10.11.2022 **podal zástupce vlastníka námitku** proti místní úpravě provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. KN 1645/1 v katastrálním území Ohnišov uvedené ve Veřejné vyhlášce, Návrhu opatření obecné povahy č. j.: PDMUD 68833/2022 ze dne 17.10.2022 ve znění:
„SPÚ jako příslušný hospodařit s p. č. KN 1645/1 v k. ú. Ohnišov opakovaně nesouhlasí s místní (trvalou) úpravou provozu na uvedené veřejné přístupové komunikaci. SPÚ tento nesouhlas vyjádřil již v nesouhlasném stanovisku č. j.: SPU 329421/2022 ze dne 7.9.2022 a také na ústním jednání na místě samém dne 4.10.2022.
Dle názoru SPÚ má výše uvedená komunikace být veřejně přístupná bez omezení rozměrů nebo tonáže (tak jako tomu bylo doposud)."

Dne 15.11.2022 **podalo Podorlické zemědělské družstvo**, se sídlem Ohnišov 101, 517 84 Ohnišov, **jako nájemce pozemku** parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov, zastoupené na základě plné moci advokátní kanceláří JUDr. Miloslav Tuzar, Palackého 108, 516 01 Rychnov nad Kněžnou (dále jen „zmocněnec") **námitky** proti návrhu místní úpravy provozu vydaném Městským úřadem Dobruška, odborem výstavby a životního prostředí dne 17.10.2022 pod spisovou značkou MUD 11923/2022 OVŽP/PD-8 navrhující úpravu provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a k. ú. Ohnišov s odůvodněním ve znění:

1. *Městský úřad Dobruška jako obecní úřad obce s rozšířenou působností rozhoduje o místní a přechodné úpravě provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a k.ú. Ohnišov (dále jen „účelová komunikace“). Na úřední desce byl dne 17.10.2022 vyvěšen návrh místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci a byla dána lhůta 30 dnů ode dne zveřejnění k uplatnění připomínek či námitek. Příslušný obecní úřad navrhuje, aby byl provoz na účelové komunikace upraven tak, aby na ni byla umístěna: a) svislá dopravní značka č. B 13 (3,5 t) „Zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez“, dále b) svislá dopravní značka č. B 15 (2,5 m) „Zákaz vjezdu vozidel, jejichž šířka přesahuje vyznačenou mez“ a c) vodorovná dopravní značka č. V 4 „Vodící čára“.*
2. *Předmětem podnikání klienta je zemědělská výroba a účelová komunikace slouží jako jediná přístupová cesta na obhospodařované pozemky (mapa příloha č. 1). Zemědělské družstvo účelovou komunikaci užívá od svého vzniku v roce 1992 a předtím ji od 60. let minulého století užívalo k obhospodařování pozemků v dané lokalitě Družstvo Ohnišov, se sídlem v Ohnišově, IČO: 001 28 376. Zemědělské družstvo obhospodařuje v předmětné lokalitě celkem 25,5 ha orné půdy a cca 15 ha přilehlých luk (mapa příloha č. 2), konkrétně má v oblasti přístupné účelovou komunikací propachtované mimo jiné pozemky parc. č. 914/1, 914/3, 914/4, 917/1, 917/8, 918, 919, 948/4, 949, 1646, 1648/2 od paní Marty Měšťanové, pozemky parc. č. 898/1, 898/2, 898/3, 898/4, 898/5, 899, 901/1, 902/1, 902/2, 904/1, 904/4, 904/5, 904/6, 906, 911/1, 911/2, 913/1, 913/3, 925/19 a 1641 od paní Anny Loumové, pozemky parc. č. 951, 952/1, 954, 955/1, 956, 957/1, 964, 965, 1000/4, 1000/6, 1000/7, 1058/1, 1058/10 a 1058/11 od pana Pavla Lhotského, pozemky parc. č. 948/8, 967, 998/3 a 998/9 od paní Renaty Bachurové, pozemky parc. č. 925/2, 925/4, 925/15, 925/18, 927/3, 937, 938, 939, 984/1 od pana Michala Kárníka, pozemky parc. č. 824/1, 824/2, 827/3, 828/1, 830, 831, 835/1, 837, 839/1, 840/1, 840/2, 842/1, 904/2, 904/3 od paní Dany Benešové, pana Petra Beneše a pana Jaroslava Beneše a pozemky parc. č. st. 240, 896/1, 898/1, 898/2, 898/3, 898/4, 898/5, 899, 901/1, 902/1, 902/2, 904/1, 904/4, 904/5, 904/6, 911/1, 911/2, 913/1, 913/4, 925/19, 1641 a 1644/1 od společnosti ZENERGO Moravia s.r.o. (pachtovní smlouvy jsou přílohami č. 3 až 11). Z uvedeného výčtu vyplývá, že v předmětné lokalitě má pozemky vícero vlastníků, kteří k nim potřebují mít zajištěn přístup za účelem zemědělského obhospodařování. Na pozemcích jsou pěstovány obiloviny, luskoviny, dále se pěstuje jetel a trávy na semeno. Osevní postup zemědělského družstva je pšenice – ječmen – hrách – žito – jetel. Ke své činnosti využívá družstvo zemědělskou techniku, a to zejména traktory a nakladače (šíře: 2,5 m, délka 5-6 m), řezačky (šíře: 3,6 m, délka 7 m), senážní vozy (šíře: 2,4 m, délka 10-11 m), návěsy (šíře: 2,6 m, délka 8 m), nahrabovače (šíře: 3 m, délka: 10 m), postřikovače (šíře: 2,8 m, délka: 10 m), fekální vozidlo (šíře: 2 m, délka: 9 m), ruchadlo (šíře: 2 m, délka 10 m) a stroje na přípravu půdy (šíře: 3 m, délka: 8-9 m). Všechny stroje svými rozměry i váhou převyšují limity navržené napadeným opatřením obecné povahy. Je tak rozhodováno o omezení provozu na účelové komunikaci, které by zcela znemožnilo faktické využívání předmětné komunikace zemědělským družstvem a obhospodařování přilehlých pozemků. Zemědělská technika jezdí na obhospodařované pozemky nejčastěji tak, že je za traktor připojeno příslušenství (nakladač, senážní vozy, návěsy apod.), kdy celková délka techniky může převyšovat 15 metrů. S ohledem na skutečnost, že se nejedná o rovnou cestu, díky rohu domu je nutné s technikou nadjíždět a jízda se zemědělskou technikou je tak velmi obtížná.*
3. *Vlastníkem pozemku parc. č. 1645/1 v obci a k.ú. Ohnišov s účelovou komunikací je Česká republika, za níž vykonává právo hospodaření Státní pozemkový úřad. Zemědělské družstvo má od 28.02.2007 uzavřenou nájemní smlouvu se Státním pozemkovým úřadem. Předmětem nájemní smlouvy je mimo jiné nájem pozemku pac. č. 1645/1. Státní pozemkový úřad v řízení o omezení provozu vyjádřil svůj nesouhlas s úpravou provozu a sdělil, že požaduje souhlas zemědělského družstva jako oprávněného nájemce. Zemědělské družstvo se jakožto oprávněný držitel a uživatel účelové komunikace považuje za účastníka řízení, ve kterém je rozhodováno o omezení provozu na účelové komunikaci, které by mohlo způsobit omezení provozu takovým způsobem, že by znemožnilo faktické využívání předmětné komunikace zemědělským družstvem.*
4. *Právní zástupce zemědělského družstva dne 02.11.2022 žádal příslušný obecní úřad o umožnění nahlédnutí do spisu, což mu bylo odepřeno s odůvodněním, že není účastníkem řízení. Zemědělské družstvo má za to, že je dotčenou osobou, protože rozhodnutím může být přímo dotčeno na svých právech nebo povinnostech. Zemědělské družstvo doložilo naléhavý právní zájem ve věci, kdy je jednak dlouhodobým uživatelem účelové komunikace, je na jejím užívání existenčně závislé a dále má pozemek, který slouží jako předmětná účelová komunikace v nájmu. Dle ustanovení § 172*

*zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen **„správní řád“**) jsou osobami oprávněnými podat námitky vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny.* ***Zemědělské družstvo se domnívá, že je osobou, která má právo nahlížet do spisu, seznamovat se s předloženými listinami a rovněž osobou, které svědčí právo podat proti návrhu opatření obecné povahy námitky. Pokud by došel příslušný obecní úřad k jinému názoru, ať posoudí toto podání dle jeho obsahu a naloží s ním jako s připomínkami.***

5. *Ustanovení § 7 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích stanovuje, že navrhovatelem úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci může být pouze vlastník pozemku. V uvedeném případě je navrhovatelem pan Petr Trenčan, vlastník sousední nemovitosti, který není osobou oprávněnou k podání žádosti o úpravu nebo omezení provozu na účelové komunikaci. Touto osobou je pouze Česká republika jako vlastník, za niž vykonává právo hospodařit Státní pozemkový úřad. Vlastník vyjádřil na neveřejném jednání na místě samém dne 04.10.2022 a následně písemně skrze své námitky proti návrhu opatření obecné povahy svůj nesouhlas s umístěním dopravního značení, které by znemožňovalo zemědělskému družstvu užívání účelové komunikace. Z tohoto důvodu nemělo být řízení o žádosti pana Petra Trenčana o omezení provozu na pozemku parcel. č. 1645/1 v obci a k.ú. Ohnišov dle názoru zemědělského družstva zahajováno.*

Dne 18.11.2022 obdržel správní orgán **připomínku obce Ohnišov** k návrhu stanovení místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a k. ú. Ohnišov ze dne 08.11.2022 zn.: 393/22 znění:
„Obslužnost pozemků z veřejně přístupné účelové komunikace p. p. č 1645/1 v obci a k. ú. Ohnišov je zapotřebí zachovat. K úpravě provozu značkou „Zákaz vjezdu vozidel, jejichž okamžitá hmotnost přesahuje vyznačenou mez“ (3,5 t), „Zákaz vjezdu vozidel, jejichž šířka přesahuje vyznačenou mez“(2,5 m) a „Vodící čára“ by se proto měli vyjádřit především vlastníci či nájemci dotčených pozemků využívající předmětnou komunikaci, aby se jejich pozemky takovouto úpravou nestaly neobhospodařovatelnými, a to nejen zemědělskou technikou.“

Vypořádání správního orgánu s podanými námitkami a připomínkami

Rozhodnutí o námitce podané zástupcem vlastníka pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov ze dne 07.11.2022.

Městský úřad Dobruška, odbor výstavby a životního prostředí, silniční hospodářství, jako věcně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností pro stanovení místní a přechodné úpravy provozu a užití zařízení pro provozní informace na silnicích II. a III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích dle ust. § 77 odst. 1 písm. c) zákona o silničním provozu, jako místně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností dle ust. § 124 odst. 6 zákona o silničním provozu, v jehož územním správním obvodu se dotčená pozemní komunikace nachází a místně příslušný správní orgán dle ust. § 11 odst. 1 písm. b) správního řádu, námitku podanou dne 10.11.2022 Státním pozemkovým úřadem, IČ: 013 12 774, se sídlem Husinecká 1024/11a, Žižkov, 130 00 Praha 3, Krajským pozemkovým úřadem pro Královéhradecký kraj, Kydlinovská 245 503 01 Hradec Králové, jako zástupcem vlastníka příslušným k hospodaření s majetkem státu,

v souladu s ustanovením § 172 odst. 5 správního řádu

zamítá.

Odůvodnění

Dne 10.11.2022 obdržel správní orgán námitku zástupce vlastníka pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov proti vydanému návrhu místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na uvedeném pozemku se nacházející. V námitce zn.: SPU 414259/2022/Ly ze dne 07.11.2022 vyjadřuje zástupce vlastníka svůj nesouhlas s navrhovanou místní úpravou provozu, s odůvodněním:
„Dle názoru SPÚ má výše uvedená komunikace být veřejně přístupná bez omezení rozměrů nebo tonáže (tak jako tomu bylo doposud).“

Správní orgán předně posoudil včasnost a oprávněnost podání námitky.

Návrh místní úpravy provozu byl Městským úřadem Dobruška, odborem výstavby a životního prostředí, silničním hospodářstvím, jako věcně příslušným obecním úřadem obce s rozšířenou působností pro stanovení místní a přechodné úpravy provozu a užití zařízení pro provozní informace na silnicích II. a III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích dle ust. § 77 odst. 1 písm. c) zákona o silničním provozu vydán, s ohledem na skutečnost, že jeho předmětem je zákazové dopravní značení, formou opatření obecné povahy podle ustanovení § 171 správního řádu doručované v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu veřejnou vyhláškou podle § 25 odst. 2 správního řádu. Podle tohoto ustanovení se doručení veřejnou vyhláškou provede tak, že se písemnost vyvěsí na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje; na písemnosti se vyznačí den vyvěšení. Písemnost se považuje za doručenou patnáctým dnem po vyvěšení. Dnem zveřejnění se rozumí den doručení návrhu opatření obecné povahy. Podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva nebo jejich oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Předmětný návrh místní úpravy provozu byl na úřední desce správního orgánu vyvěšen dne 17.10.2022. Dnem zveřejnění byl 1. listopad 2022. Námitky tak bylo možné podat do 1. prosince 2022 včetně. Námitka byla zástupcem vlastníka podána (doručena) správnímu orgánu dne 10. listopadu 2022, tedy v zákonné lhůtě a posouzena jako včasná.
Námitky proti návrhu opatření obecné povahy stanovující místní úpravu provozu na dotčené veřejně přístupné komunikaci nacházející se na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov může v daném případě podat vlastník nemovitosti, jehož právo, povinnost nebo zájem související s výkonem vlastnického práva nebo jeho oprávněný zájem může být opatřením obecné povahy přímo dotčen. Podle názoru správního orgánu lze těžko dovodit, že by úprava provozu na komunikaci na předmětném pozemku se nacházející mohla ovlivnit právo, povinnost nebo zájem související s výkonem vlastnického práva k dotčenému pozemku. Na straně druhé správní orgán připouští, že oprávněným zájmem vlastníka může být řádné užívání pozemku, v souladu s jeho nájemní smlouvou, a proto posoudil podání námitky zástupcem vlastníka jako oprávněné.

Jak výše uvedeno námitku proti návrhu opatření obecné povahy může podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu podat vlastník nemovitosti, jehož právo, povinnost nebo zájem související s výkonem vlastnického práva nebo jeho oprávněný zájem může být opatřením obecné povahy přímo dotčen a tato **námitka musí být odůvodněná**. Názor vlastníka vyjádřený v podané námitce nepovažuje správní orgán za dostatečný důvod pro její akceptaci.
Důvodem zamítnutí podané námitky tak není její neoprávněnost, ale její neopodstatněnost, navíc při vědomí, že přístupnost komunikace na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov se nacházející, zůstává z hlediska jejího veřejného užívání v plném rozsahu zachována.

Poučení

Proti rozhodnutí o námitce nelze podat řádný opravný prostředek (odvolat se či podat rozklad).
Podle ustanovení § 174 odst. 2 lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Ke zrušení či změně rozhodnutí o námitkách může dojít v případě, kdy nadřízený správní orgán v přezkumném řízení shledá rozhodnutí o námitce nezákonným či nezákonnost rozhodnutí bude způsobena procedurálními vadami.
Řízení o námitkách lze též obnovit z moci úřední či na žádost dotčené osoby a vydat nové rozhodnutí o námitkách v případě zrušení závazného stanoviska, které bylo pro správní orgán, rozhodující o námitkách, závazné.
Obnovu řízení, stejně jako přezkumné řízení, je možné provést ve tříleté lhůtě od účinnosti opatření obecné povahy. K vedení obnoveného „řízení“ je příslušný správní orgán, který opatření obecné povahy vydal.

Rozhodnutí o námitkách podaných Podorlickým zemědělským družstvem, se sídlem Ohnišov 101, 517 84 Ohnišov, dne 15.11.2022 jako **nájemcem pozemku** parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov, zastoupeným zmocněncem – advokátní kanceláří JUDr. Miloslav Tuzar, Palackého 108, 516 01 Rychnov nad Kněžnou

Městský úřad Dobruška, odbor výstavby a životního prostředí, silniční hospodářství, jako věcně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností pro stanovení místní a přechodné úpravy provozu

a užití zařízení pro provozní informace na silnicích II. a III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích dle ust. § 77 odst. 1 písm. c) zákona o silničním provozu, jako místně příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností dle ust. § 124 odst. 6 zákona o silničním provozu, v jehož územním správním obvodu se dotčená pozemní komunikace nachází a místně příslušný správní orgán dle ust. § 11 odst. 1 písm. b) správního řádu, výše uvedené námitky podané dne 15.11.2022 Podorlickým zemědělským družstvem, se sídlem Ohnišov 101, 517 84 Ohnišov (dále jen „Zemědělské družstvo"), zastoupeným zmocněncem,

I.

pod body 1, 3, 4 a 5

zamítá

II.

námitce pod bodem 2

vyhovuje částečně.

Odůvodnění

Dne 15.11.2022 obdržel správní orgán námitky Podorlického zemědělského družstva se sídlem Ohnišov 101, 517 84 Ohnišov, zastoupeného zmocněncem, proti vydanému návrhu místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov.

Správní orgán předně posoudil včasnost a oprávněnost podání námitek.
Návrh místní úpravy provozu byl Městským úřadem Dobruška, odborem výstavby a životního prostředí, silničním hospodářstvím, jako věcně příslušným obecním úřadem obce s rozšířenou působností pro stanovení místní a přechodné úpravy provozu a užití zařízení pro provozní informace na silnicích II. a III. třídy, místních komunikacích a veřejně přístupných účelových komunikacích dle ust. § 77 odst. 1 písm. c) zákona o silničním provozu vydán, s ohledem na skutečnost, že jeho předmětem je zákazové dopravní značení, formou opatření obecné povahy podle ustanovení § 171 správního řádu doručované v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu veřejnou vyhláškou podle § 25 odst. 2 správního řádu. Podle tohoto ustanovení se doručení veřejnou vyhláškou provede tak, že se písemnost vyvěsí na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje; na písemnosti se vyznačí den vyvěšení. Písemnost se považuje za doručenou patnáctým dnem po vyvěšení. Dnem zveřejnění se rozumí den doručení návrhu opatření obecné povahy. Podle ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva nebo jejich oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohou podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Návrh místní úpravy provozu byl na úřední desce správního orgánu vyvěšen dne 17.10.2022. Dnem zveřejnění byl 1. listopad 2022. Námitky tak bylo možné podat do 1. prosince 2022 včetně. Námitka byla zmocněncem podatele podána (doručena) správnímu orgánu dne 15. listopadu 2022, tedy v zákonné lhůtě a posouzena jako včasná.
Správní orgán v odůvodnění vydaného návrhu opatření obecné povahy č. j.: PDMUD 68833/2022 ze dne 17.10.2022 vyzval, v souladu s ustanovením § 172 odst. 1 správního řádu, návrhem opatření obecné povahy dotčené osoby, aby k návrhu místní úpravy provozu na předmětné komunikaci podávaly připomínky nebo námitky. Vzhledem ke skutečnosti, že Zemědělské družstvo je nájemcem a významným uživatelem komunikace na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov, lze mít za to, že je osobou návrhem opatření obecné povahy (místní úpravou provozu) dotčenou a proto správní orgán posoudil podání námitek zmocněncem Zemědělského družstva za oprávněné.

Správní orgán posoudil námitky podané pod body 1, 3, 4 a 5 podle jejich obsahu a shledal, že se nejedná o námitky vztahující se k předmětu stanovení místní úpravy provozu.
Bod 1 popisuje procesní postup správního orgánu ve věci stanovení místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov.
Bod 3 konstatuje skutečnost, že Zemědělské družstvo je oprávněným nájemcem pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov a považuje se z uvedeného důvodu za účastníka řízení. Účastenství Zemědělského družstva bylo předmětem samostatného řízení, které bylo rozhodnutím

Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, odboru dopravy a silničního hospodářství, č. j.: KUKHK-7864/DS/2023-2(Ma) ze dne 17.02.2023, které nabylo právní moci dne 01.03.2023, jako odvolacího správního orgánu, zastaveno.
V bodě 4 se Zemědělské družstvo dožaduje nahlédnutí do spisu vedeného správním orgánem ve věci. Usnesením správního orgánu č. j.: PDMUD 76337/2022 ze dne 28.11.2022 bylo žádosti zmocněnce Zemědělského družstva o nahlédnutí do spisu, po prokázání jiného vážného důvodu (nájemního vztahu Zemědělského družstva k věci, jejíž podmínky užívání jsou předmětným opatřením obecné povahy dotčeny) podle ustanovení § 38 odst. 2 správního řádu, vyhověno a dne 29.11.2022 bylo advokátním koncipientem zmocněnce uskutečněno.
Bod 5 vyjadřuje názor zmocněnce Zemědělského družstva, že navrhovatelem úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci může být pouze její vlastník. K uvedenému názoru se správní orgán vyjádřil ve sdělení č. j.: PDMUD 79121/2022 ze dne 08.12.2022, adresovaném zmocněnci, v němž jej uvědomil o ustanovení § 77 odst. 6 zákona o silničním provozu podle něhož: *„Na veřejně přístupné účelové komunikaci se místní nebo přechodná úprava provozu stanoví pouze na návrh nebo se souhlasem jejího vlastníka;* ***to neplatí, jde-li o stanovení místní nebo přechodné úpravy opatřením obecné povahy.****“*
Na základě uvedeného správní orgán námitky podané pod body 1, 3, 4 a 5 zamítl.

Námitka pod bodem 2 uvádí, že účelová komunikace na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov slouží jako jediná přístupová cesta na obhospodařované pozemky a Zemědělské družstvo ji k uvedenému účelu využívá od svého vzniku v roce 1992 a předtím ji ke stejnému účelu využívalo již od 60. let minulého stolení Družstvo Ohnišov se sídlem v Ohnišově. Dále uvádí seznam pozemků s uvedením jejich vlastníků, od nichž má pozemky v předmětné lokalitě propachtovány a které obhospodařuje a přehled k tomu využívané techniky s uvedením jejích technických (rozměrových) parametrů. V závěru zemědělské družstvo namítá, že: *„Všechny stroje svými rozměry i váhou převyšují limity navržené napadeným opatřením obecné povahy. Je tak rozhodováno o omezení provozu na účelové komunikaci, které by zcela znemožnilo faktické využívání předmětné komunikace zemědělským družstvem a obhospodařování přilehlých pozemků.“*

Správní orgán vyhověl námitce Zemědělského družstva částečně.
Na straně jedné zvážil, že žadatelem požadované omezení hmotnosti vozidel by mohlo mít skutečně vážný dopad do užívání účelové komunikace a plnění jejího zákonného účelu (obhospodařování zemědělských a lesních pozemků). Navíc vynutitelnost a prokazatelnost dodržování takového opatření by byla značně problematická (zjišťování okamžité hmotnosti vozidel). Rovněž lze předpokládat, že za dobu užívání komunikace pro přístup k zemědělským pozemkům (od 60. let minulého století) je podloží komunikace natolik stabilizované, že provoz vozidel o hmotnosti vyšší než žadatelem navrhovaná mez 3,5 t nezpůsobí destrukci komunikace ani nemovitosti č. p. 92.
Na straně druhé má správní úřad jak na základě ústního jednání dne 04.10.2022 tak i z textu podané námitky za nepochybně prokázané, že Zemědělskému družstvu jsou a byly po dostatečně dlouhou dobu poměry na komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov, a to zejména prostorové, dostatečně známé. Nelze přijmout jako argument, že v současné době Zemědělské družstvo jako uživatel komunikace disponuje vozidly (technikou), pro kterou poměry na komunikaci nevyhovují a vynucovat si na tomto základě jejich zohlednění nebo úpravu. Nelze přizpůsobovat rozměry komunikací rozměrům vozidel, ale rozměry vozidel musí respektovat rozměry a průjezdné profily komunikací.

Na základě uvedeného a po projednání žádosti žadatele s Policií, jako dotčeným orgánem příslušným dle ustanovení § 77 zákona o provozu na pozemních komunikacích, stanovil příslušný obecní úřad místní úpravu provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov v rozsahu ve stanovení místní úpravy provozu č. j.: PDMUD 26738/2023 ze dne 24.05.2023 uvedeném.

Poučení

Proti rozhodnutí o námitce nelze podat řádný opravný prostředek (odvolat se či podat rozklad).
Podle ustanovení § 174 odst. 2 lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Ke zrušení či změně rozhodnutí o námitkách může dojít v případě, kdy nadřízený správní orgán v přezkumném řízení shledá rozhodnutí o námitce nezákonným či nezákonnost rozhodnutí bude způsobena procedurálními vadami.

Řízení o námitkách lze též obnovit z moci úřední či na žádost dotčené osoby a vydat nové rozhodnutí o námitkách v případě zrušení závazného stanoviska, které bylo pro správní orgán, rozhodující o námitkách, závazné.
Obnovu řízení, stejně jako přezkumné řízení, je možné provést ve tříleté lhůtě od účinnosti opatření obecné povahy. K vedení obnoveného „řízení“ je příslušný správní orgán, který opatření obecné povahy vydal.

Stanovisko k připomínce k návrhu stanovení místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a k. ú. Ohnišov **podané Obecním úřadem Ohnišov** dne 18.11.2022.

Ve stanovisku zn.: 393/22 ze dne 08.11.2022 Obecní úřad Ohnišov uvádí:
„Obslužnost pozemků z veřejně přístupné účelové komunikace p. p. č 1645/1 v obci a k. ú. Ohnišov je zapotřebí zachovat.“

Stanovenou úpravou provozu nejsou přístup na komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov a její užívání z hlediska zákona o pozemních komunikacích omezeny.
Správní orgán je názoru, že stanovisko obce Ohnišov tak bylo ve stanoveném rozsahu místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci zohledněno dostatečně.

Po zvážení důvodů, které vedly žadatele k podání žádosti o stanovení místní úpravy provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v obci a katastrálním území Ohnišov a podaných námitek a připomínek k jeho návrhu vydanému správním orgánem dne 17.10.2023 pod č. j.: PDMUD 68833/2023, stanovil správní orgán místní úpravu provozu v rozsahu respektujícím jak oprávněné zájmy žadatele jako vlastníka sousedících nemovitostí, vycházející z principu ochrany soukromého majetku, tak hledisko zachování maximální možné obslužnosti pozemků, kterou komunikace na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov zajišťuje; to vše s ohledem na zajištění bezpečnosti a plynulosti provozu na předmětné komunikaci, neboť se jedná o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na které není vyloučen provoz a její užívání veřejností (blíže nespecifikovaným okruhem uživatelů ve smyslu ustanovení § 19 zákona o pozemních komunikacích).

Při posuzování žádosti žadatele vycházel správní orgán z listinných dokladů k žádosti přiložených. Posoudil žádost žadatele dle platných právních a technických předpisů, zejména podle ustanovení zákona o silničním provozu a vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, správního řádu a ustanovení příslušných technických norem a technických podmínek. Vyjádření dotčených orgánů k žádosti žadatele byla kladná.

Správní orgán neshledal rozpor se zákonnými ustanoveními a technickými předpisy ani důvody, které by stanovení místní úpravy provozu v rozsahu ve stanovení č. j.: PDMUD 26738/2023 ze dne 24.05.2023 uvedeném bránily. Po předchozím projednání s Policií stanovil místní úpravu provozu na veřejně přístupné účelové komunikaci na pozemku parc. č. 1645/1 v katastrálním území Ohnišov umístěním trvalého dopravního značení v rozsahu dle přiložené grafické přílohy a za výše uvedených podmínek vyplývajících z obecně závazných právních předpisů a stanovisek dotčených orgánů.

Poučení

Proti opatření obecné povahy nelze v souladu s ustanovením § 173 odst. 2 správního řádu **podat opravný prostředek.**

Ing. František Siegl, v. r.
oprávněná úřední osoba
odboru výstavby a životního prostředí, silniční hospodářství
Městského úřadu Dobruška

Přílohy:
- grafická příloha s vyznačením situačního umístění trvalého dopravního značení – 1 x A4

Toto opatření obecné povahy musí být vyvěšeno po dobu 15-ti dnů na úřední desce Městského úřadu Dobruška a Obecního úřadu Ohnišov. Žádáme dotčené úřady, aby neprodleně po sejmutí z úřední desky vrátily potvrzený dokument zpět zdejšímu úřadu.

Datum vyvěšení: …… Datum sejmutí: ……...

Současně úřad pro vyvěšení a podání zprávy o vyvěšení potvrzuje, že toto oznámení bylo zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup.

…… …….
Podpis oprávněné osoby, potvrzující vyvěšení: Podpis oprávněné osoby, potvrzující sejmutí:

Razítko: Razítko:

Obdrží:

Petr Trenčan, Ohnišov 92, 517 84 Ohnišov

Dotčené orgány:

Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje, Dopravní inspektorát v Rychnově nad Kněžnou, Zborovská 1360, 516 01 Rychnov nad Kněžnou, IDS: urnai6d

K vyvěšení na úřední desce:

Městský úřad Dobruška, Náměstí F. L. Věka 11, 518 01 Dobruška

Obecní úřad Ohnišov, Ohnišov 172, 517 84 Ohnišov

Na vědomí:

Obec Ohnišov, Ohnišov 172, 517 84 Ohnišov, IDS: rdia9d8

Podoorlické zemědělské družstvo, Ohnišov 101, 517 84 Ohnišov *prostřednictvím* JUDr. Miloslava Tuzara, Palackého 108, 516 01 Rychnov nad Kněžnou, IDS: 3iqf3td

Státní pozemkový úřad, Husinecká 1024/11a, Žižkov, 130 00 Praha 3, Krajský pozemkový úřad pro Královéhradecký kraj, Kydlinovská 245 503 01 Hradec Králové, IDS: z49per3

Ostatní:

veřejná vyhláška

Situační umístění trvalého dopravního značení

